

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 177/23-1

יחידה מגישה	
שם הפונה	רונן צור
תפקיד הפונה	ראש תחום רכש - רשות התאגידים
שם ועדת מכרזים	מכרזים לענייני יועצים
תאריך	18/12/2023
מס' בקשה	23141

חברי ועדה נוכחים-

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
סמי גריידי	מ"מ יו"ר
אברהם אלמי	חבר
גלעד שמיר	חבר
פנחס פרנקל	חבר
גלית דה כהן	מרכזת

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

נושא ההתקשרות	אישור הוועדה להארכת ההתקשרות עם משרדי רו"ח העורכים ביקורות עבור רשם העמותות במסגרת תיחור סגור מספר 32.17 לניצול היתרה הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת.
סוג הבקשה נוכחי	בהתאם להוראות תקנה 3(4)(ב)1 לתח"מ
תאור תהליך הבחירה המקורי	בהתאם להוראות תקנה 14ב' לתח"מ

רשמה	גלית דה-כהן
-------------	-------------

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 177/23-1

רקע:

בפרוטוקול ועדת מכרזים מספר 237/17, אישרה ועדת המכרזים בהתאם לסמכותה לפי הוראת תקנה 14 בת"ח"מ, התקשרות עם שישה משרדי רו"ח, המשרדים הזוכים בתיחור סגור 32.17 למתן שירותי ביקורת עבור רשות התאגידים, רו"ח קדמי אלחנתי, רו"ח שמידט בן צבי פרלשטיין, משרד זיו האפט, משרד בן דוד שלוי קופ ושות', משרד גזית בן גל ושות', משרד אבי יהודיוף, לתקופה של שלוש שנים ובהיקף כספי של עד 64,800 שעות לכלל הזוכים (עד 21,600 שעות בשנה) בתעריף של 80% מהתעריפים המירביים בהתקשרות עם רואי חשבון שמפרסם החשכ"ל בהודעה מספר 13.9.2.1 לא כולל מע"מ. בהיקף של עד 21,600 שעות לשנה לכלל הזוכים, בעלות של 216.80 ₪ לשעה, לא כולל מע"מ ועד סך של 4,682,880 ₪, לא כולל מע"מ, החל מיום 01/01/2018 ועד ליום 31/12/2018.

בפרוטוקול ועדת מכרזים מספר 224/18, אישרה הוועדה, הארכת התקשרות ללא עלות תקציבית נוספת, עם ששת משרדי רו"ח שזכו בתיחור סגור 32.17, רו"ח קדמי אלחנתי, רו"ח שמידט בן צבי פרלשטיין ושות', רו"ח בן דוד שלוי קופ ושות', רו"ח גזית בן גל ושות', רו"ח אבי יהודיוף, רו"ח רוזנבלום הולצמן ושות'. הוועדה סיווגה את הארכת ההתקשרות ללא עלות תקציבית נוספת בהתאם לסמכותה לפי הוראת תקנה 3(4)(ב) לת"ח"מ ובהתאם לתנאי ההתקשרות כאמור בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 237/17, החל מיום 01/01/2019 ועד ליום 31/12/2019.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 195/19, חידדה הוועדה את ההחלטות שהתקבלו בפרוטוקולים 237/17 ו-224/18, לעניין תקופת ההתקשרות בהתאם לסעיף 2 במסמכי הליך 32.17, כך שתקופת ההתקשרות הינה החל מיום 01/01/2018 ועד ליום 31/12/2020, בהיקף של עד 21,600 שעות לשנה, לכלל הזוכים כאמור, לפיכך היחידה החלה להקצות ביקורות לספקים, והקצתה כ-30 ביקורות סה"כ, 5 ביקורות לכל ספק.

ואולם, פחות מחודש לאחר שאושר פרוטוקול 195.19, ביום 23/01/2020 התקבל מייל ממר אברהם שלם, סגן החשבת, שבו הוא מורה על עצירת הפעילות נושא המכרז (ביצוע ביקורות עומק) עד לאיתור מקור תקציבי מאושר משכך, **עריכת הביקורת שהחלו בה המשרדים – הופסקה.**

ביום 30/10/2020 התקבל אישור תקציבי מאת החשבות להקצאת 30 ביקורות עומק לששת המשרדים, כאמור. בתוך כך, בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 180/20, בהתאם לבקשת היחידה להקצאה של 30 ביקורות לששת המשרדים, עד לסיום הביקורות, אישרה הוועדה **ניצול היתרות הקיימות וכן מימוש אופציה, הקצאת 25 ביקורות, בקיזוז 5 הביקורות שבוצעו**, בהיקף של 1,170,720 ₪ לא כולל מע"מ (195,120 ₪ לא כולל מע"מ לכל משרד), זאת נכון לתאריך החלטת הוועדה בפרוטוקול כאמור, החל מיום 01/01/2021 ועד ליום 31/12/2021, הוועדה סיווגה את מימוש האופציה לפי הוראת תקנה 3(א) לת"ח"מ.

צוין כי, בתום ביצוע הביקורות או בתום מימוש האופציה, המוקדם מביניהם, על היחידה לפנות לוועדת המכרזים בבחינת המשך ההתקשרות, בהתאם ובכפוף לתקציב מאושר. עוד צוין כי, ככל והגורם המקצועי מבקש לסיים את ההתקשרות עם ששת המשרדים במסגרת ההליך כאמור, יש להגיש בקשה מנומקת לוועדת המכרזים עוד בטרם תקופת ההתקשרות.

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 177/23-1

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 10/21, דנה הוועדה בפניית משרד בן דוד שלוי קופ ושות' רואי חשבון, להפסק ההתקשרות לגביו בכל הנוגע לתיקים החדשים, בהתאם לבקשתו, לדבריו לאור צמצום מספר הביקורות כאמור בפרוטוקול 180/20. משכך, קיבלה הוועדה את בקשת משרד בן דוד שלא לבצע את 5 הביקורות החדשות שהוקצה להם, אלא רק להמשיך את ביצוע 11 הביקורות שהוקצו להם בפרוטוקולים הקודמים, ושטרם הסתיימו, שהיקפן מוערך בסך של 380,000 ₪. בנוסף, אישרה הוועדה, בהתאם להוראת תקנה 3ג(א) לתח"מ, מימוש אופציה לחלוקת 5 הביקורות שאושרו למשרד רו"ח בן דוד, בין יתר משרדי רואי החשבון באופן שכל משרד יקבל בקרה אחת נוספת, בהיקף של 39,024 ₪ ש"ח לא כולל מע"מ, כך שלכל אחד מחמשת משרדי רואי החשבון יוקצו 6 ביקורות (5 ביקורות שאושרו בפרוטוקול 180/20 וביקורת אחת נוספת שאושרה כאמור), החל מיום 18/01/2021 ועד ליום 31/12/2021.

עוד צוין כי אין באישור ההחלטה כאמור לעיל, הגדלת מסגרת התקציב שאושרה בפרוטוקול 180/20 אלא הקצאת הביקורות של משרד דוד לחמשת המשרדים הנוספים. יש לעדכן את ההזמנה במערכת מרכבה כך שלמשרדים: רו"ח קדמי אלחנתי, רו"ח שמידט בן צבי פרלשטיין, משרד זיו האפט, משרד גזית בן גל ושות', משרד אבי יהודיוף תתווסף ביקורת אחת נוספת בהיקף של 39,024 ₪ לא כולל מע"מ, זאת בנוסף להיקף שאושר למשרד, כאמור, בסך של 195,120 ₪ לא כולל מע"מ, מההיקף שאושר למשרד בן דוד, והכל במסגרת התקציב שאושר בפרוטוקול 180/20.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 168/22, כמפורט ומנומק בפרוטוקול, אישרה הוועדה, מימוש אופציה, להארכת ההתקשרות עם משרדי רו"ח: רו"ח קדמי אלחנתי, רו"ח שמידט, בן צבי, פרלשטיין ושות', רו"ח BDSK בן דוד שלוי קופ ושות', משרד רו"ח גזית גזית בן גל ושות', משרד רו"ח אבי יהודיוף, משרד רו"ח רוזנבלום הולצמן ושות', ללא עלות תקציבית נוספת וניצול היתרה הקיימת, החל מיום 01/01/2021 ועד ליום 31/12/2022, בהתאם לאמור במסמכי המכרז, סעיף 2. היקף ההתקשרות ומשכה, סעיף 2.1, 2.2, 2.3 כמפורט בפרוטוקול. הוועדה סיווגה את מימוש האופציה בהתאם להוראת תקנה 3ג(א) לתח"מ.

לעניין משרד רו"ח בן דוד, אישרה הוועדה, הארכת ההתקשרות לניצול היתרה הקיימת בהזמנה, לצורך ביצוע הביקורות הישנות וללא הקצאת ביקורות חדשות. לעניין הערבות, מציינים חברי הוועדה, כי הארכת ההתקשרות עם משרד בן דוד בלבד, היא ללא ערבות. החל מיום 01/01/2021 ועד ליום 31/12/2022.

עוד צוין כי אין באישור ההחלטה כאמור לעיל, הגדלת מסגרת התקציב שאושרה בפרוטוקול מספר 180/20 ובפרוטוקול מספר 10/21, וכי יש לעדכן את ההזמנה במערכת מרכבה למימוש אופציה להארכת ההתקשרות למשרדים: רו"ח קדמי אלחנתי, רו"ח שמידט בן צבי פרלשטיין, משרד זיו האפט, משרד גזית בן גל ושות', משרד אבי יהודיוף, ללא עלות תקציבית נוספת וניצול היתרות הקיימות בהזמנה.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 244/22, כמפורט ומנומק בפרוטוקול, אישרה הוועדה, מימוש אופציה, להארכה והרחבת ההתקשרות, בהתאם להוראות תקנה 3ג(א) לתח"מ, ובהתאם לאמור במסמכי ההליך 32.17. סה"כ היקף ההתקשרות במסגרת האופציה: עד סך של 3,389,500 ₪ כולל מע"מ, לפי החלוקה הבאה:

הארכה והרחבה, ביקורות חדשות וסיום טיפול בביקורות שהוקצו:

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 177/23-1

משרד רו"ח גזית גזית בן גל ושות' - 541,000 ₪ כולל מע"מ

משרד רו"ח אבי יהודיוף – 452,500 ₪ כולל מע"מ

משרד רו"ח רוזנבלום הולצמן ושות' – 548,000 ₪ כולל מע"מ

רו"ח שמידט, בן צבי, פרלשטיין ושות' – 691,000 ₪ כולל מע"מ

רו"ח קדמי אלחנתי – 979,000 ₪ כולל מע"מ

הארכה והרחבה, לצורך סיום ביקורות קיימות וללא הקצאת ביקורות חדשות:

בן דוד שלוי – 178,000 ₪ כולל מע"מ

צוין כי, הסכומים לעיל הינם הסכומים המבוקשים הינם לאחר הקיזוז של היתרות הקיימות בהזמנה. משכך אישרה הוועדה גם ניצול היתרה הקיימת בהזמנות.

הובהר כי, בהתאם לאישורו של מר אברהם שלם, ההזמנה תוקם על סך של 1,500,000 ₪ כולל מע"מ, והחלוקה התקציבית בין המשרדים תהיה בהתאם לסכום זה. ככל ויאושר תקציב מדינה, יש לקבל את אישורו של מר אברהם שלם להגדלת ההזמנה עד לסך של 3,389,500 לא כולל מע"מ, ללא צורך בפנייה לאישור הוועדה.

תקופת ההתקשרות: החל מיום 01/01/2023 ועד ליום 31/12/2023.

בנוסף צוין כי, לא קיימות אופציות נוספות להארכה במסגרת הליך זה, משכך יש לפעול במהלך חצי השנה הקרובה לכתובה ופרסום הליך חדש. יש להגיש בקשה לוועדת המכרזים ליציאה להליך חדש.

מבוקש:

אישור הוועדה להארכת ההתקשרות עם משרדי רו"ח העורכים ביקורות עבור רשם העמותות במסגרת תיחור סגור מספר 32.17 לניצול היתרה הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת.

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 177/23-1

החלטה	סיום התקשרות	תחילת התקשרות	מס' ספק	שם הספק	עלות לפריט כולל מע"מ	כמות	פריט
אושרה	31/12/2024	01/01/2024	40292537	גזית בן גל			הארכת התקשרות לניצול היתרה הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת
אושרה	31/12/2024	01/01/2024	40012342	יהודייוף			הארכת התקשרות לניצול היתרה הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת
אושרה	31/12/2024	01/01/2024	40170081	רוזנבלום הולצמן			הארכת התקשרות לניצול היתרה הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת
אושרה	31/12/2024	01/01/2024	40496030	שמידט, בן צבי, פרלשטיין			הארכת התקשרות לניצול היתרה הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת
אושרה	31/12/2024	01/01/2024	40001633	קדמי אלחנתי			ביקורת הארכת התקשרות לניצול היתרה הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת
אושרה	31/12/2024	01/01/2024	40005659	בן דוד			הארכת התקשרות לניצול היתרה הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות * מס' החודשים) לניצול היתרה הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 177/23-1

החלטה:

בפני הוועדה הוצגה פניית הגורם המקצועי, הגב' ציפי בורשטיין פאר, סגנית ראש רשות התאגידים, ממנה עולה הצורך להאריך את ההתקשרות עם משרדי רוה"ח במסגרת תיחור סגור 32.17, לניצול היתרה הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת מהנימוקים הבאים:

- הארכה המבוקשת הינה לשם סיום הליכי ביקורת קיימים ולצורך השלמה והקצאה של שעות ייעוץ לרו"ח שמטרתן לסייע ליחידת רשם העמותות והחברות ותועלת הציבור, בהליכי הפיקוח על עמותות וחברות לתועלת הציבור.
- הבדיקות הנערכות במסגרת "שעות ייעוץ" הינן ממוקדמות ומצומצמות יותר מהבדיקות הנערכות במסגרת ביקורות עומק. מטרת בדיקות אלה היא לבחון קיומן של אינדיקציות להתנהלות לא תקינה של עמותות וחל"צ במטרה למקד לאחר מכן את המשך הליכי הפיקוח באופן אפקטיבי בתאגידים שקיימים לגביהם אינדיקציות לפעילות בלתי תקינה.
- יובהר כי אין כוונה להקצות במהלך הארכת ההתקשרות במוקשת ביקורות עומק חדשות (אלא רק לאפשר השלמת הליכי ביקורות קיימים ולהקצות שעות ייעוץ לצורך ביצוע בדיקות ממוקדות כפי שצוין לעיל.
- משרדי רוה"ח איתם מבוקש להאריך את ההתקשרות, כדי לאפשר השלמת הליכי ביקורת קיימים ושעות ייעוץ שהוקצו וכן לצורך הקצאת שעות ייעוץ נוספות במהלך שנת 2024 הם: משרד רו"ח גזית בן גל ושות', משרד רו"ח אבי יהודיוף, משרד רו"ח רוזנבלום הולצמן ושות', רו"ח שמידט, בן צבי, פרלשטיין ושות', רו"ח קדמי אלחנתי.
- בנוסף, לחמשת משרדי רוה"ח המפורטים לעיל, מבוקש להאריך את ההתקשרות גם עם משרד רו"ח BDSK בן דוד שלי קופר ושות', אך זאת לצורך השלמת ביקורות קיימות בלבד שהוקצו למשרד זה אך טרם הושלמו. לעניין זה מציינת כי משרד בן דוד ביקש עוד בסוף שנת 2022 שלא להמשיך וליתן שירותים לפי התיחור. לפיכך, לא הוקצו למשרד בן דוד ביקורות עומק חדשות במהלך שנת 2023 ולא הוקצו לו שעות ייעוץ במהלך אותה שנה. לפיכך, הארכת ההתקשרות המבוקשת עם משרד כו"ח בן דוד הינה אך ורק לצורך השלמת ביקורות עומק שהוקצו לו בעבר וטרם הסתיימו, תוך ניצול היתרה הקיימת בהזמנה בסך של 9,800 ₪ לא כולל מע"מ.
- יצוין כי בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 67/23 אישרה הוועדה יציאה להליך תיחור חדש לקבלת שירותי ביקורות עבור עמותות, חל"צ והקדשות ציבוריים, וכן הוקצה כותב מכרזים לצורך כתיבת מסמכי המכרז. התקיימו מספר פגישות עם כותב המכרזים לצורך הכנת מסמכי המכרז וכבר קיימת טיוטא ראשונה של מסמכי המכרז. יחד עם זאת, מאחר שהעבודה על התיחור החדש על לבחירת זוכים לא צפויה להסתיים עד ליום 31/12/2023, מבקשים את הארכת ההתקשרות כאמור.
- בחודש ספטמבר 2023 הוקמה הזמנה במערכת מרכבה בסך של 1,470,543 ₪ כולל מע"מ, מסגרת שאיפשרה להקצות למשרדי רוה"ח שעות ייעוץ מכוח התיחור. מתוך סכום צפויות להיות משולמות חשבוניות עד סוף שנת 2023. על כן, מבקשים להאריך את ההתקשרות לניצול היתרה הקיימת בהזמנה.

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 177/23-1

- ביום 11/12/2023 התקבל אישור מנהל אגף התקציבים, מר אברהם שלם, להקמת הזמנות בסך חצי מליון ש"ח לא כולל מע"מ, זאת בהמשך להחלטת הוועדה בפרוטוקול 244/22 כמפורט ברקע להחלטה זו.

חברי הוועדה בחנו את פניית הגורם המקצועי והן את הנימוקים להארכת ההתקשרות לניצול היתרה הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת ובשים לב לעובדה כי ההליך החדש נמצא בעבודה מתקדמת, כמפורט ומנומק לעיל.

לאור האמור לעיל, ולאחר שבחנו חברי הוועדה את הבקשה, מאשרת הוועדה, הארכת התקשרות עם משרדי רו"ח כמפוטר להלן, לניצול היתרה הקיימת בהזמנה וללא עלות תקציבית נוספת, ובהתאם לאישור אגף התקציבים כאמור לעיל, וללא עלות תקציבית נוספת עם המשרדים: גזית בן גל, יהודיוף, רוזנבלום הולצמן, שמידט, בן צבי, פרלשטיין, קדמי אלחנתי, בן דוד שלי קופר. בנוסף, מאשרת הוועדה, הארכת התקשרות עם משרד משרד בן דוד אך ורק לצורך השלמת ביקורות עומק שהוקצו לו בעבר וטרם הסתיימו, תוך ניצול היתרה הקיימת בהזמנה. החל מיום 01/01/2024 ועד ליום 31/12/2024, הוועדה מסווגת את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: 07.מכרז מרכזי- תקנה 14ב

אופן רכישה/ סיווג התקשרות נוכחי: 23.פטור ממכרז

סיבת הפטור מקורי:

סיבת הפטור נוכחי: 88.התקשרות המשך באישור ועדת מכרזים משרדית- תקנה 3(4)(ב)(1)

גורם מבצע: חוזים והתקשרויות - שירן מנצור

צורת ההתקשרות:

ביטוח: לא – בהתאם ליתרות ההתקשרות הנמכות ובהתאם לעדכון הוראת התכ"מ לעניין הערבויות: התקשרות עד מליון ₪
אין צורך בערבות.

ערבות: כן

התקשרות רגישה: לא

סיבת הרגישות:

תקנה תקציבית: לא נדרש

שריון תקציבי: לא נדרש

מס' פניה בנעמה: _____

תנאים מטיבים או תנאים זהים: זהים

חתימות:



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 177/23-1

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	18/12/2023	
חבר	אברהם אלמי	18/12/2023	
חבר	גלעד שמיר	18/12/2023	
חבר	פנחס פרנקל	18/12/2023	